

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС), у поступку покренутом по службеној дужности против Драгане Влајић из Младеновца, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 17.03.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драгана Влајић, ранији одборник Скупштине градске општине Младеновац града Београда, поступила супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је у периоду од 29.08.2014. године до 17.07.2015. године истовремено обављала послове заменика директора Туристичке организације Младеновац,

па јој се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Београда".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Драгана Влајић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Драгане Влајић, ранијег одборника Скупштине градске општине Младеновац града Београда (у даљем тексту: Скупштина) покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је истовремено обављала послове заменика директора Туристичке организације Младеновац (у даљем тексту: Туристичка организација).

Именована се на обавештење о покретању поступка није изјаснила, иако је исто уредно примила дана 09.07.2015. године што је утврђено увидом у повратницу у списима предмета.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Драгана Влајић у периоду од 28.05.2012. године до 17.07.2015. године вршила јавну функцију одборника Скупштине.

Увидом у Уговор о раду бр. 217 од 04.09.2014. године, који је закључен између Туристичке организације, као послодавца, и Драгане Влајић, као запосленог, утврђено је да је именована запослена у Туристичкој организацији на пословима заменика директора, почев од 29.08.2014. године.

Увидом у Одлуку о изменама и допунама Правилника о систематизацији радних места Туристичке организације од 19.10.2011. године, заведену под бројем 48 од 27.07.2012. године, утврђено је да заменик директора обавља послове који обезбеђују редован и несметан процес рада Туристичке организације у одсутности или спречености директора да обавља своју функцију, непосредно извршава послове по налогу директора,

као и друге послове у складу са законом и Статутом. Директор Туристичке организације, према чл. 3. наведене одлуке и чл. 8. наведеног правилника, поред осталог, представља и заступа Туристичку организацију, обезбеђује законитост рада Туристичке организације, организује и руководи њеним радом, именује и разрешава запослене са посебним одговорностима, предлаже пословну политику и акте које усваја Управни одбор, извршава одлуке Управног одбора и предузима мере за њихово спровођење, самостално располаже буџетским средствима, сем у пословима располагања имовином, смањења или увећања имовине Туристичке организације, за шта одлуку доноси Управни одбор.

Увидом у решење Скупштине број I-00-06-1-6/3/2014 од 28.08.2014. године утврђено је да је овим решењем Драгани Влајић утврђен престанак мандата вршиоца дужности директора Туристичке организације, као и да је исто донела Скупштина у својству оснивача Туристичке организације, на основу чл. 12. Закона о јавним службама ("Службени гласник РС", бр. 42/91, 71/94 и 79/05), чл. 8. Одлуке о оснивању Туристичке организације ("Службени лист града Београда", бр. 58/12-пречишћен текст) и чл. 18. Статута градске општине Младеновац ("Службени лист града Београда", бр. 40/10-пречишћен текст и 38/13; у даљем тексту: Статут).

Скупштина је, у складу са чл. 16, 17. и 18. Статута, највиши орган градске општине који врши основне функције локалне власти утврђене законом, статутом града и тим статутом, који чине одборници, који, поред осталог, доноси буџет и усваја завршни рачун буџета, оснива јавна предузећа и врши надзор над њиховим радом, именује и разрешава управне и надзорне одборе и директоре јавних предузећа чији је оснивач.

Туристичка организација, у складу са одредбама чл. 29. ст 1. Закона о туризму ("Службени гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 99/11-др. закон и 93/12), оснива се одлуком локалне самоуправе ради обављања промоције туризма и поступа у складу са прописима којима се уређују јавне службе.

Законом о Агенцији, одредбама чл. 27. ст. 2. и 3, прописано је да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

На основу наведеног, имајући у виду, с једне стране, надлежности Скупштине, и, с друге стране, послове заменика директора Туристичке организације, несумњиво је утврђено да је Драгана Влајић у периоду од 29.08.2014. године до 17.07.2015. године, истовременим вршењем јавне функције одборника Скупштине и обављањем послова заменика директора Туристичке организације, поступила супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији. Ово стога што је именована, у својству одборника Скупштине, као оснивача Туристичке организације, одлучивала о буџету општине из којег се део средстава издваја и за финансирање Туристичке организације, вршила надзор над радом Туристичке организације и могла је да дође у ситуацију да одлучује о именовању и разрешењу директора Туристичке организације, у којој је истовремено, обављајући послове заменика директора, обезбеђивала редован и несметан процес рада Туристичке организације у одсутности или спречености директора да обавља своју функцију и непосредно извршавала послове по налогу директора. Због тога је између јавне функције одборника Скупштине и посла заменика директора Туристичке организације постојао однос зависности, надзора и контроле који је именована била дужна да избегава, на који начин је обављањем наведеног посла угрозила непристрасно вршење јавне функције и поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Драгани Влајић, узета је у обзир чињеница да је именованој у току поступка престала јавна функција одборника Скупштине, као и чињеница да јој је у раније вођеном поступку пред Агенцијом, већ изрицана мера упозорења због повреде Закона о Агенцији, решењем директора Агенције бр. 014-07-00-0679/2014-11 од 04.05.2015. године, због чега јој је у овом поступку изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона као једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у диспозитиву овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованој,
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић